



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

26 11. 2015 № 31-11150-10-10/36293
На № _____ від _____

Федерація роботодавців України
Торгово-промислова палата
України

Щодо розгляду листа

Міністерство фінансів разом з Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, Мінінфраструктури, ДФС, НКРЕКП та Пенсійним фондом на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 41353/1/1-15 розглянуло спільний лист Федерації роботодавців України та Торгово-промислової палати України від 06.10.2015 № 01-1-489 щодо проблемних питань, які виникли у підприємств, місцезнаходженням яких є територія проведення антитерористичної операції, у їх господарській діяльності протягом 2014-2015 років і повідомляє.

Щодо заборгованості з виплати заробітної плати

Питання своєчасної виплати заробітної плати, у тому числі на підприємствах, які розташовані на території проведення антитерористичної операції, знаходиться на постійному контролі Уряду, Мінсоцполітики.

За даними моніторингу, який щотижнево проводиться Мінсоцполітики, заборгованість із заробітної плати на територіях Донецької області, які підконтрольні українському Уряду, станом на 16.11.2015 складала 307,5 млн грн, Луганської області- 40,7 млн гривень.

Питання забезпечення своєчасної виплати заробітної плати на підприємствах усіх форм власності, у тому числі Донецької та Луганської областей, розглядається на засіданнях Комісії з питань погашення заборгованості із заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат за участю заступників керівників центральних і місцевих органів виконавчої влади, сторін соціального партнерства та керівників найбільших підприємств-боржників із заробітної плати.

На виконання протокольного рішення зазначеної Комісії від 28.05.2015 Донецькою та Луганською обласними державними адміністраціями складені та затверджені графіки погашення заборгованості із заробітної плати у 2015 році на підприємствах, що знаходяться на їх територіях. Стан виконання графіків погашення заборгованості перебуває на постійному контролі Мінсоцполітики.

* Щодо накопичення податкового боргу шляхом прийняття Урядом рішення про відстрочення податкових боргів підприємств, які знаходяться на території проведення АТО

Відповідно до підпункту 20.1.29 пункту 20.1 статті 20 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) право приймати рішення про розстрочення та відстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу належить до компетенції органів ДФС.

30 4345
11 11

Загальні засади відстрочення та розстрочення грошових зобов'язань або податкового боргу платників податків передбачені статтею 100 Кодексу.

Порядок та умови надання платникам податків розстрочення (відстрочення) грошових зобов'язань або податкового боргу затверджено наказом Міністерства доходів і зборів України від 10.10.2013 №574, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31.10.2013 за №1853/24385 (далі – наказ №574).

Перелік обставин, що є підставами для відстрочення грошових зобов'язань (податкового боргу), та підтверджуючих ці обставини документів наведено у постанові Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2010 року №1235 «Про затвердження переліку обставин, що свідчать про наявність загрози виникнення або накопичення податкового боргу, і доказів існування таких обставин».

Розстрочення (відстрочення) податкового боргу, у тому числі який виник внаслідок дії обставин непереборної сили (форс-мажорних обставин), надається платнику податків у порядку, визначеному наказом №574, на підставі його письмової заяви та доказів, що підтверджують настання обставин непереборної сили.

Таким чином, питання надання платникам податків відстрочення податкових боргів врегульовано на законодавчому рівні, тому необхідності у прийнятті Урядом окремого рішення щодо його відстрочення немає.

Крім того, зауважимо, що відстрочення податкового боргу не може надаватись усім без винятку підприємствам, які знаходяться на території проведення АТО, оскільки рішення про відстрочення приймаються керівником органу ДФС окремо по кожному платнику податків на підставі його заяви та поданих ним доказів (підтверджуючих документів).

Щодо питання списання податкового боргу

Відповідно до статті 10 Закону України №1669 «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (далі – Закон №1669) протягом терміну дії цього Закону єдиним належним та достатнім документом, що підтверджує настання обставин непереборної сили (форс-мажору), що мали місце на території проведення АТО, як підстави для звільнення від відповідальності за невиконання (неналежного виконання) зобов'язань, є сертифікат Торгово-промислової палати України (далі – ТПП).

Згідно з наказом Міністерства доходів і зборів України від 10.10.2013 №577 «Про затвердження Порядку списання безнадійного податкового боргу платників податків», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31.10.2013 за №1844/24376 (далі – наказ №577), документом-підставою для прийняття керівником (заступником керівника) контролюючого органу рішення про списання безнадійного податкового боргу, що виник внаслідок обставин непереборної сили (форс-мажорних обставин), є відповідний сертифікат (висновок) ТПП, що засвідчує настання форс-мажорних обставин у податкових правовідносинах та використовується при списанні безнадійного податкового боргу відповідно до статті 101 Кодексу.

Отже, згідно з вимогами податкового законодавства до компетенції органів ДФС належить забезпечення процедури списання безнадійного податкового боргу, зокрема в частині прийняття рішення про списання та відображення зазначеної операції в інформаційних системах контролюючих органів, на підставі сертифіката (висновка), виданого ТПП.

Слід зазначити, що ДФС листом від 27.10.2014 №5694/6/99-99-25-01-15 зверталась до ТПП з приводу її функціональних повноважень при засвідченні впливу форс-мажорних обставин, пов'язаних з проведенням у Донецькій і Луганській областях АТО, на виникнення у платників податків податкового боргу, зокрема, в частині перевірки наданих платником податків доказів, що обґрунтовують вплив

форс-мажорних обставин на невиконання таких платників податкового обов'язку, та відповідальності ТПП у разі надання неправомірного сертифіката (висновку).

Щодо сплати єдиного соціального внеску

Статтею 1 Закону №1669 визначено, що період проведення антитерористичної операції – це час між датою набрання чинності Указом Президента України від 14 квітня 2014 року № 405/2014 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України» (далі – Указ №405) та датою набрання чинності Указом Президента України про завершення проведення антитерористичної операції або військових дій на території України.

Територія проведення антитерористичної операції – територія України, на якій розташовані населені пункти, визначені у затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція, розпочата відповідно до Указу №405.

Згідно з пунктом 9⁴ розділу VIII Закону України №2464 «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон №2464) платники єдиного внеску, вказані у статті 4 цього Закону, які перебувають на обліку в фіскальних органах, розташованих на території населених пунктів, визначених у переліку, зазначеному у статті 2 цього ж Закону, де проводилася антитерористична операція, розпочата відповідно до Указу №405, звільняються від виконання своїх обов'язків, передбачених частиною другою статті 6 Закону №2464, на період з 14 квітня 2014 року до закінчення антитерористичної операції або військового чи надзвичайного стану.

Відповідно до частини другої статті 6 Закону №2464 платник єдиного внеску зобов'язаний, зокрема, своєчасно та в повному обсязі нараховувати, обчислювати і сплачувати єдиний внесок, подавати звітність тощо.

З огляду на викладене платники єдиного внеску, які перебувають на обліку у фіскальних органах, розташованих на території, де проводилася антитерористична операція або було оголошено військовий чи надзвичайний стан, на період антитерористичної операції звільняються від своїх обов'язків щодо своєчасного та в повному обсязі нарахування, обчислення і сплати єдиного внеску, подання звітності до фіскального органу.

Таким чином, Закон №1669 не скасовує обов'язків, визначених частиною другою статті 6 Закону №2464, а дає змогу платникам єдиного внеску на період проведення АТО не виконувати їх у встановлені строки (своєчасно) та повному обсязі.

Отже, згідно з вимогами Закону №1669 зазначені обов'язки мають бути виконані платниками єдиного внеску після закінчення АТО.

Відповідальність, штрафні та фінансові санкції, передбачені Законом №2464 за невиконання, несвоєчасне виконання, виконання не в повному обсязі обов'язків, у період з 14 квітня 2014 року до закінчення антитерористичної операції до платників єдиного внеску, які не пізніше тридцяти календарних днів, наступних за днем закінчення АТО, подали до фіскального органу заяву та сертифікат ТПП, не застосовуються.

Щодо отримання субсидії за житлово-комунальні послуги

Головним механізмом забезпечення соціального захисту населення в умовах підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги є Програма житлових субсидій, яка гарантує малозабезпеченим громадянам стабільність витрат на оплату цих послуг незалежно від зміни їх вартості.

Через Програму житлових субсидій держава компенсує сім'ям витрати на оплату житлово-комунальних послуг в межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами, що перевищують визначений обсяг обов'язкового відсотка платежу.

Обов'язкова частка плати за житлово-комунальні послуги при призначенні субсидії з 01.10.2014 визначається для кожної сім'ї залежно від розміру середньомісячного сукупного доходу в розрахунку на одну особу, чим менші доходи – тим менший обов'язковий платіж.

Постановами Кабінету Міністрів України від 28.02.2015 № 106 «Про удосконалення порядку надання житлових субсидій», від 26.06.2015 № 475 «Про спрощення порядку призначення та надання населенню житлових субсидій» та від 23.09.2015 № 752 «Про внесення змін до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання крапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива» суттєво спрощено порядок призначення житлових субсидій. Зокрема, житлова субсидія призначається на підставі лише двох документів – заяви і декларації (скасовано необхідність подання довідок про доходи). Субсидія призначається на 12 місяців на підставі отриманої інформації про доходи від Державної фіскальної служби, Пенсійного фонду України, фондів соціального страхування, вищих навчальних закладів.

З питання призначення житлової субсидії необхідно звертатися до управління праці та соціального захисту населення за місцем реєстрації.

Щодо можливості відшкодування коштів у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності відповідно до лікарняних листків

Виплата матеріального забезпечення особам, які подали листки непрацездатності роботодавцю, зареєстрованому в районі проведення антитерористичної операції, та який не здійснив перереєстрації свого місцезнаходження на підконтрольній українській владі території, можливо лише після повернення територій, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження під контроль органів державної влади (пункт 2 Тимчасового порядку фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595), тобто у разі створення безпечних умов обігу готівкових коштів на території східних регіонів України, які на сьогодні зазнають збройної агресії.

Застраховані особи, які перебувають (перебували) у трудових відносинах з такими роботодавцями, та переміщуються з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції, на сьогодні мають право на матеріальне забезпечення та соціальні послуги безпосередньо у робочих органах Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності за фактичним місцем проживання відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.11.2014 № 531 «Про особливості реалізації прав деяких категорій осіб на загальнообов'язкове державне соціальне страхування». На виконання цієї постанови правлінням Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності затверджено Порядок надання матеріального забезпечення за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції (постанова правління Фонду від 26.12.2014 № 37), який визначає механізм надання матеріального забезпечення за загальнообов'язковим

державним соціальним страхуванням у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності таким особам.

Одночасно повідомляємо, що з метою вдосконалення механізму надання застрахованим особам матеріального забезпечення та соціальних послуг за загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням Кабінетом Міністрів України прийнята постанова від 08.07.2015 № 471 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 531». Змінами пропонується зняти обмеження для отримання матеріального забезпечення особами, у яких страховий випадок настав до моменту переміщення. Тобто, таке право матиме більше коло застрахованих осіб, які переселилися, а не тільки ті, у яких страховий випадок настав до моменту переміщення. Постановою врегульовується питання отримання матеріального забезпечення та соціальних послуг в робочих органах фонду застрахованими особами, які працювали в населених пунктах Луганської та Донецької областей, на території яких органи влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, але не і внутрішньо переміщеними особами, оскільки проживають на території, підконтрольній органам державної влади.

Для реалізації цієї постанови правління Фонду соціального страхування України має прийняти відповідний нормативно-правовий акт.

Щодо використання залізничних вагонів

Норми довжини вантажних поїздів є одним з розрахованих елементів, на підставі яких на залізницях складаються графіки руху поїздів. Залізниці для кожної дільниці визначають масу поїзда за потужністю локомотивів з урахуванням розрахункового уклону, при цьому довжина вантажного поїзда має бути узгоджена з місткістю приймально-відправних колій проміжних станцій дільниці зі сприятливими умовами зрушення поїзда з місця.

Необхідно також зазначити, що основна частка вагонів призначенням на станції напрямку Куп'янськ-Сортувальний-Сватове-Лисичанськ надходять зі станцій російських залізниць. Відповідно до технологічного процесу роботи станції Куп'янськ-Сортувальний, а також розробленої згідно з вимогами Митного кодексу України технології обробки перевізних документів на прикордонних та передаточних станціях час простою транзитного вагона з переробкою по станції Куп'янськ-Сортувальний складає 18,5 години.

Керівництвом Укрзалізниці, Південної та Придніпровської залізниць постійно вживаються всі необхідні заходи, спрямовані на своєчасну доставку вагонів на станції Донецької залізниці, які знаходяться на території проведення АТО.

Щодо установлених тарифів на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом для ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання»

У зв'язку з проведенням антитерористичної операції на Сході України, пов'язаної з боротьбою за єдину країну, на відкритому засіданні Комісії 18.12.2014 було прийнято протокольне рішення, відповідно до якого окремим ліцензіатам, у тому числі ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання», тарифи на передачу та постачання електроенергії на 2015 рік не переглядалися.

Відповідно до Процедури перегляду тарифів для ліцензіатів з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та з постачання електроенергії за регульованим тарифом, затвердженої постановою НКРЕ від 01.08.2001 №801, затвердженої постановою НКРЕ від 26.12.2003 № 1456 (далі – Процедура перегляду тарифів на передачу та постачання електроенергії), до НКРЕКП

звернулось ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» щодо перегляду структури та рівнів тарифів на передачу та постачання електроенергії на 2015 рік у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.2015 № 263 «Про особливості регулювання відносин у сфері електроенергетики на території, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження».

При опрацюванні наданих матеріалів Комісією було застосовано загальний підхід, який було враховано з 01.01.2015 при перегляді структур та рівнів тарифів на передачу та постачання електроенергії для всіх ліцензіатів з передачі та постачання електроенергії.

При цьому, при визначенні прогнозованих витрат на здійснення ліцензованої діяльності на контрольованій території на 2015 рік для ліцензіатів, у тому числі для ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання», застосовано частку витрат, передбачених структурою тарифу на передачу та постачання електроенергії, що відповідає відсотку умовних одиниць електричних мереж та обладнання на контрольованій території.

Крім того, при розрахунку тарифів на передачу та постачання електроенергії враховано обсяги передачі та постачання електроенергії на контрольованій території, згідно з інформацією, наданою ліцензіатами.

З 01.06.2015 при розрахунку тарифів на передачу та постачання електроенергії для ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» враховано величину корисного відпуску електричної енергії споживачам на контрольованій території на 1 та 2 класах напруги, яка є меншою, більше ніж в 10 разів на 1 класі напруги та в 4 рази на 2 класі напруги, від урахованої у тарифах на передачу та постачання електроенергії на момент їх перегляду.

Слід зазначити, що фактичні обсяги корисного відпуску електричної енергії споживачам на контрольованій території співвідносяться з даними звітності ліцензіатів, зокрема формою 4-НКРЕ «Звітні та розрахункові дані про корисний відпуск електричної енергії за групами та класами споживачів».

З огляду на зазначене, тарифи на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом для ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання», які набрали чинності з 01.06.2015, розраховані відповідно до Процедури перегляду тарифів на передачу та постачання електроенергії та є економічно обґрунтованими.

У той же час інформуємо, що до НКРЕКП звернулось ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» листом від 25.05.2015 № 01-28/2/64 із пропозицією проведення цільової позапланової перевірки, за підсумками якої прийнято постанову НКРЕКП від 05.08.2015 № 2127 «Застереження щодо недопущення надалі ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» порушень Ліцензійних умов з передачі електричної енергії та Ліцензійних умов з постачання електричної енергії і невиконання рішення Комісії», яка доступна в інформаційно-правовій системі ЛІГА: ЗАКОН та на офіційному сайті НКРЕКП (www.nerc.gov.ua).

Звертаємо увагу, що листом від 29.07.2015 № 7690/17.2/61-15 на адресу Луганської регіональної торгово-промислової палати Комісія надавала інформацію щодо установлених тарифів на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом для ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання».

Щодо встановлення нульової ставки плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, щодо земельних ділянок та нерухомого майна, які знаходяться в зоні АТО та не використовуються у господарській діяльності на період до закінчення АТО

В цілому підтримуючи викладену в листі пропозицію зазначаємо, що нині на розгляді у Верховній Раді України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції)» за реєстр. № 0942 (далі – законопроект № 0942), який було схвалено у першому читанні Верховною Радою України VII скликання за реєстр. № 4314а.

Цим законопроектом пропонується врегулювати питання порядку та строків сплати податків і зборів, а також обліку платників на території проведення АТО.

Під час засідань в Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики робочих груп з підготовки законопроекту № 0942 до другого читання, зокрема, обговорювалось питання щодо прийняття норми, згідно з якою не є об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що розташовані на тимчасово окупованій території, а також не нараховується та не сплачується плата за землю, в тому числі орендна плата за земельні ділянки державної і комунальної власності, що розташовані на окремих територіях проведення антитерористичної операції відмінних, ніж тимчасово окупована територія, та які постраждали внаслідок бойових дій і непридатні для використання, визнані такими згідно з рішенням органів місцевого самоврядування або органів місцевої влади.

У разі прийняття Верховною Радою України законопроекту № 0942 з врахуванням вищенаведеної норми порушене в листі питання буде врегульовано.

Заступник Міністра



О. МАКЕСВА